

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט"ז באייר התשע"ו

24 במאי 2016

סימוכין: 210994

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 24/5/16

משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 22/12/15

נתקבל בועדת הפטור ביום 22/12/15

השלמות מיום 28/3/16

בקשה מס': 574148

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת עולמית – חברת בת של הסוכנות היהודית, לצורך הפעלת תכנית מורשה, לצורך הפעלת תכנית מורשה, לתקופה שמיום 10/04/16 ועד ליום 31/12/16, לפי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 45,116,720 ₪ כולל מע"מ לפי הפירוט להלן:

הכנסות משתתפים: 7,116,720 ₪ כולל מע"מ,

ממשלת ישראל: 19,000,000 ₪ כולל מע"מ

שותפים/תורמים: 19,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברה עולמית, על פי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 15/5/16 ועד ליום 31/12/16. בכפוף לתנאים הבאים:

- א. המשרד יגבש בשיתוף משרד התפוצות תכנית למניעת כפל שירותים לאותו משתתף. המשרד יעביר למטה החשכ"ל עד ליום 14.07.2016 מסמך מפורט בנושא לאחר אישור מנכ"לית המשרד.
- ב. המשרד יגבש מדדים לבחינת עמידתה של התכנית ביעדיה.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להתקשר עם חברת "עולמית" (להלן – החברה), חברת בת של הסוכנות היהודית להפעלת תכנית "מורשה" לצורך הפעלה של תכנית "מורשה" (להלן – התכנית) בשנת 2016, הפועלת לקירובם של סטודנטים יהודיים בתפוצות למדינת ישראל באמצעות סיור לימודי וחוויתי בארץ.
2. המשרד התקשר עם החברה במסגרת הליך של פטור ממכרז לפי סעיף 3(19)(ג) שאושר מעת לעת על ידי וועדת הפטור. החל מתום שנת 2007 ועד סוף שנת 2015, היקף ההתקשרות הכולל עמד על 118,209,612 ₪ מתוכם עמד חלקו של המשרד על 58,080,000 ₪.
3. ועדת הפטור אישרה את הארכת ההתקשרות בפעם האחרונה ביום 31.12.2014 עבור התקופה שמיום 01.01.2015 ועד ליום 31.12.2015 בעלות כוללת של כ-13 מלש"ח, כך שחלקו של המשרד עמד על עד 5.4 מלש"ח, כאשר מימון בהיקף דומה הועמד על ידי החברה והיתרה שולמה על ידי המשתתפים.
4. כעת, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם החברה בהפעלת התוכנית מתוקף תקנה 3(19)(ג) לתנ"ח בהיותה גוף הנשלט בלעדית על ידי הסוכנות היהודית ומשום שהתוכנית פועלת לעידוד עליית הנוער, וכן לאור החלטת ממשלה מס' 967 מיום 14.01.2016 המאשרת את פעילות התוכנית בשנת 2016 בהיקף תקציבי של 19 מלש"ח מתקציב משרד החינוך.
5. יצוין כי הגידול בעלות התוכנית נובע משני טעמים. הראשון הוא גידול של פי שלושה בכמות המשתתפים בתוכנית בשנת 2016 לעומת שנה שעברה. השני הוא הסכם שנחתם בין המשרד לסוכנות היהודית המחייב אותה בהפעלה עצמאית וישירה של התכנית מול ספקים בשטח ובחוו"ל, אשר מייקרת את עלויות התפעול של התוכנית. כך, לאור הוספה של 4 תקנים של מנהל תפעולי ורכזים לוגיסטיים אשר יקבעו את התכנים החינוכיים המועברים במהלך הסיור בארץ וכן את הצרכים הלוגיסטיים, וכן בהפעלתה של תכנית לגיוס שותפים נוספים בחו"ל להפעלת התכנית, לצד קרן וולפסון (מורשה עולמית). כמו כן, בכוונת החברה לבצע לראשונה בקרה אחר התכנים והמשתתפים בתוכניות הלימוד בחו"ל, שכן הסיור בארץ הינו חלק מהשתתפות בתוכנית לימודים של שנתיים במדינות המוצא.


6. עוד יצוין כי מבירור שערך המטה מול משרדים רלוונטיים נוספים, נראה כי קיימת תכנית נוספת אשר מעניקה שירותים דומים למשרד התפוצות ("תגלית"). ההבדל בין התכנית הנ"ל נובע מדגשים שונים בתכנים בכל תכנית, כאשר "תגלית" מתמקדת בפן חברתי והחזווייתי ומורשה מתמקדת בפן הלימודי והיהודי. לדברי המשרד, בעת ההרשמה לאחת התכניות, נדרשים המשתתפים לחתום על התחייבות כי לא לקחו או ייקחו חלק בעתיד בתכנית השנייה, אך לא קיים מנגנון בקרה או אכיפה לכך.

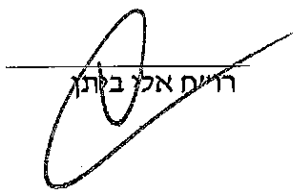
7. לאור האמור לעיל, הארכת ההתקשרות בפטור ממכרז של המשרד עם החברה בהפעלת התכנית עבור התקופה: 20.05.2016 – 31.12.2016 לפי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, בעלות כוללת של עד 19 מלש"ח מתקציב המשרד, הוא חלקו של המשרד במימון התכנית, בכפוף לתנאים הבאים:


7.1. המשרד יגבש בשיתוף משרד התפוצות תכנית למניעת כפל שירותים לאותו משתתף. המשרד יעביר למטה החשכ"ל עד ליום 14.07.2016 מסמך מפורט בנושא לאחר אישור מנכ"לית המשרד.

7.2. המשרד יגבש מדדים לבחינת עמידתה של התכנית ביעדיה.

8. יודגש כי הצעדים המתבקשים בסעיף 7 לעיל הינם מחייבים עבור המשרד לצורך ביצוע ההתקשרות כעת וביצועם ייבחן בפניות עתידיות של המשרד בנושא לוועדת הפטור.


עו"ד אלי רוזנפלד


רונית אלון


מר מרדכי אלישע